

Mali Yönetimde Regülasyon

Emin Dedeođlu

06.06.2016

Neredeydik

- Kısa vadeli bakış açısı (yıllık)
- Dar Kapsam (fonlar, kapsam dışı kuruluşlar)
- Mali Kontrol ve sorumluluk kısıtlı (sayman sorumluluğu)
- Girdilere odaklı (line item budgeting)
- Aşağıdan yukarıya bütçe süreci
- Fragmantasyon (DPT-Hazine Maliye)
- Şeffaflık ve Hesap verebilirlik zayıf.

Yeni Sistem

- Felsefe:
 - Hükümet Makro hedefleri ve öncelikleri belirlesin,
 - Kurumlara ve yöneticilere özerklik tanıyalım-rahat bırakalım (iç kontrol ve hesap verebilirlik ve şeffaflık karşılığında)
 - Bu önceliklere ve hedeflere nasıl ulaşacaklarını planlasınlar, kaynakları bu şekilde aktaralım.
 - Yöneticiler hem etkinlikten (hedeflere ulaşma) hem de verimlilikten (kaynakları ekonomik kullanma) sorumlu olsun.
 - Performansı denetleyelim, hep beraber (bürokrasi ve hükümet) hem yaşamaya hem de kamuoyuna hesap verelim.

Yeni Yasalarla Neler Getirdik

- Bütçe'nin kapsamı genişletildi, yukarıdan aşağıya bir süreç oluşturuldu.
- Orta vadeli bütçe süreci tanımlandı
- Stratejik bakış açısı ve performans uygulaması getirildi.
- Üst yöneticilere mali ve yönetsel sorumluluk ve bununla ilişkili iç kontrol ve denetim kavramları getirildi.
- Muhasebe ve kod yapısı değiştirildi, «analitik» bütçe sistemi oluşturuldu.

Şu Anda Neredeyiz?

- Mali disiplin sağlandı. (Kalitesi hala sorun)
- Bütçe sürecinde parçalı yapı devam ediyor. Yatırım-Cari bütçe-koordinasyon sorunları
- Kurumlarda Strateji Başkanlıkları eski APK'ların adını değiştirerek kurdular. Yetersiz kapasite, yetki savaşları sonucu etkisiz kaldı. Stratejik planlar bürokratik formalitelere dönüştü.
- Orta Vadeli bütçe sürecine geçilemedi. Tek yapılan yukarıdan aşağıya bütçeleme. Bir de mevcut politika dokümanlarına yenileri eklenmiş oldu.
- Hala girdilere odaklı, «line item budgeting» geçerli.
- Yöneticiler kağıt üzerinde sorumlu. Yönetim fonksiyonu öne çıkmadı. İç kontrol ve denetim mekanizmaları etkin değil.
- Kod yapısı ve muhasebe gereksiz bilgiye boğdular.
- Sayıştay eski hukuka uygunluk denetiminde takılı kaldı.
- Şeffaf değildik, hala değiliz.

Politika dokümanları

- Kalkınma Planı
- Katılım öncesi ekonomik program
- Hükümet Programı
- OVP/OVMP
- Yıllık Program
- Sektör ve Tema Stratejileri
- Stratejik Planlar

AB Reformları

- SGP 1997-Revize SGP 2011
- Mali Kural (Yapısal açık)
- Mali Kurul
- Orta Vadeli Bütçe Süreci / AB Sömestri
- (İzleme ve otomatik düzeltme mekanizmaları)